

ĐẠI HỌC HUẾ
TRƯỜNG ĐẠI HỌC LUẬT



NGUYỄN SƠN HÀ

**PHÁP LUẬT VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG
TRONG HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC KHU KINH TẾ
Ở VIỆT NAM**

Chuyên ngành: Luật Kinh tế

Mã số: 938 01 07

TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ LUẬT HỌC

THỪA THIÊN HUẾ, 2021

Công trình được hoàn thành tại: Trường Đại học Luật, Đại học Huế

Người hướng dẫn khoa học:

1. PGS.TS. Vũ Thị Duyên Thủy

2. PGS.TS. Hà Thị Mai Hiên

Phản biện 1:.....

.....

Phản biện 2:.....

.....

Phản biện 3:.....

.....

Luận án sẽ được bảo vệ tại Hội đồng chấm luận án cấp Đại học Huế
tại:.....

Vào hồi:.....giờ.....ngày.....tháng.....năm.....

Có thể tìm hiểu luận án tại thư viện:.....

(ghi tên thư viện)

MỤC LỤC

PHẦN MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu	1
2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu	1
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	2
4. Phương pháp luận và phương pháp nghiên cứu	3
5. Những đóng góp mới của Luận án	3
6. Kết cấu của Luận án	4
Chương 1. TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU VÀ.....	5
1.1. Tổng quan tình hình nghiên cứu liên quan đến luận án	5
1.1.1. Nhóm các công trình nghiên cứu những vấn đề lý luận về khu kinh tế .	5
1.1.2. Nhóm các công trình nghiên cứu những vấn đề về pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của các Khu kinh tế	6
1.2. Đánh giá tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài luận án	7
1.2.1. Những thành tựu trong nghiên cứu mà luận án kế thừa và tiếp tục phát triển	7
1.2.2. Các vấn đề còn bỏ ngỏ hoặc chưa được giải quyết thấu đáo cần tiếp tục nghiên cứu	8
1.3. Cơ sở lý thuyết nghiên cứu của đề tài Luận án	9
1.3.1. Câu hỏi nghiên cứu của đề tài	9
1.3.2. Lý thuyết nghiên cứu của đề tài	10
1.3.3. Giả thuyết nghiên cứu của đề tài	10
1.3.4. Dự kiến những kết quả đạt được	10
Chương 2. NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ PHÁP LUẬT BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TRONG HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC KHU KINH TẾ.....	12
2.1. Quan niệm về khu kinh tế và bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế	12
2.1.1. Khái niệm, đặc điểm của khu kinh tế	12

2.1.2. Khái niệm hoạt động của khu kinh tế.....	12
2.1.3. Khái niệm, đặc điểm của bảo vệ môi trường	13
2.1.4. Khái niệm, đặc điểm của bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế	13
2.1.5. Nhu cầu bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế	14
2.2. Quan niệm về pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế	14
2.2.1. Khái niệm, vai trò của pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế	14
2.2.2. Nguyên tắc điều chỉnh pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế.....	14
2.2.3. Nội dung pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế	15
2.2.4. Pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế của một số nước trên thế giới và bài học cho Việt Nam.....	15
Chương 3. THỰC TRẠNG PHÁP LUẬT VÀ THỰC TIỄN THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TRONG HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC KHU KINH TẾ Ở VIỆT NAM.....	16
3.1. Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư xây dựng của các khu kinh tế...16	
3.1.1. Quy định về trách nhiệm lập báo cáo đánh giá tác động môi trường của chủ đầu tư vào KKT	16
3.1.2. Giai đoạn thiết kế hạ tầng kỹ thuật của các khu kinh tế.....	16
3.2. Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong giai đoạn thi công xây dựng của các khu kinh tế	16
3.2.1. Trách nhiệm thi công xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường của các khu kinh tế	16

3.2.2. Trách nhiệm bảo vệ môi trường của nhà đầu tư trong quá trình giải phóng mặt bằng thi công xây dựng của các khu kinh tế.....	17
3.2.3. Trách nhiệm bảo vệ môi trường của nhà đầu tư trong quá trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật của các khu kinh tế.....	17
3.3. Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong giai đoạn hoạt động của các khu kinh tế	17
3.3.1. Trách nhiệm vận hành, duy tu, bảo dưỡng và khắc phục ô nhiễm môi trường trong các khu kinh tế	17
3.3.2. Điều kiện bổ sung mới, mở rộng khu kinh tế trong giai đoạn hoạt động	17
3.3.3. Hoạt động cấp phép cho nhà đầu tư vào hoạt động trong khu kinh tế .	17
3.3.4. Quy định về quản lý chất thải trong giai đoạn hoạt động của các khu kinh tế.....	18
3.4. Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế.....	18
3.4.1. Thẩm quyền thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm hành chính về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế.....	18
3.4.2. Trách nhiệm phối hợp thanh tra, kiểm tra của các cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế.....	18
Chương 4. PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VÀ NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TRONG HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC KHU KINH TẾ Ở VIỆT NAM	19
4.1. Phương hướng hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế ở Việt Nam.....	19
4.2. Giải pháp hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế ở Việt Nam.....	19

4.2.1. Giải pháp hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường giai đoạn chuẩn bị đầu tư xây dựng các khu kinh tế.....	19
4.2.2. Giải pháp hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong giai đoạn thi công xây dựng các khu kinh tế.....	19
4.2.3. Giải pháp hoàn thiện pháp luật bảo vệ môi trường giai đoạn hoạt động các khu kinh tế.....	20
4.2.4. Hoàn thiện pháp luật về thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế	20
4.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế	20
KẾT LUẬN CHUNG	21
DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH ĐÃ CÔNG BỐ LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN.....	23

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

BVMT	:	Bảo vệ môi trường
CCN	:	Cụm công nghiệp
ĐKKT	:	Đặc khu kinh tế
ĐMC	:	Đánh giá môi trường chiến lược
ĐTM	:	Đánh giá tác động môi trường
KKT	:	Khu kinh tế
KKTCK	:	Khu kinh tế cửa khẩu
KKTVB	:	Khu kinh tế ven biển
KCN	:	Khu công nghiệp
KCNC	:	Khu công nghệ cao
KCX	:	Khu chế xuất
NĐT	:	Nhà đầu tư
ONMT	:	Ô nhiễm môi trường
UBND	:	Ủy ban nhân dân
NCS	:	Nghiên cứu sinh

PHẦN MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu

Ô nhiễm môi trường ở Việt Nam những năm qua ngày càng tăng, trong đó có ONMT nước, ONMT không khí, ô nhiễm tiếng ồn. Ô nhiễm môi trường đã để lại những hệ lụy cho sự phát triển kinh tế cũng như sức khỏe cộng đồng.

Bên cạnh những đóng góp tích cực đem lại diện mạo mới về kinh tế - xã hội cho nhiều địa phương, quá trình phát triển công nghiệp nói chung và hệ thống các KKT nói riêng ở Việt Nam đang đặt ra nhiều thách thức cho việc BVMT. Do đó, yêu cầu BVMT cần được đặt ra rất khẩn trương, đòi hỏi tính tổ chức cao hơn so với các cơ sở sản xuất nhỏ lẻ, bởi vì sự tác động tới môi trường với quy mô rất lớn từ hoạt động của các KKT.

Hệ thống văn bản pháp luật về BVMT có liên quan đến hoạt động của KKT ở Việt Nam đã tạo cơ sở pháp lý cần thiết cho việc quản lý và BVMT. Tuy nhiên, hệ thống các quy định về BVMT trong các văn bản vẫn chưa đồng bộ, tính ổn định không cao, thiếu các quy định phù hợp với quản lý môi trường đặc thù của các KKT, một số quy định còn chồng chéo. Vấn đề thực hiện các quy định của pháp luật về BVMT nói chung và trong hoạt động của KKT nói riêng còn chưa đáp ứng yêu cầu.

Để khai thác hiệu quả hoạt động của KKT, góp phần phát triển kinh tế cũng như tạo công ăn việc làm cho người lao động mang tính bền vững thì vấn đề cần đặt ra là phải thực hiện tốt việc BVMT trong hoạt động của KKT. Xuất phát từ lý do đó, NCS quyết định chọn đề tài: ***“Pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế ở Việt Nam”*** làm Luận án tiến sĩ luật học.

2. Mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu

2.1. Mục đích nghiên cứu

Luận án nhằm làm rõ cơ sở lý luận pháp luật và cơ sở thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT; từ đó đề xuất các giải pháp hoàn thiện quy định pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện các quy định của pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam.

2.2. Nhiệm vụ nghiên cứu

Thứ nhất, Luận án làm rõ thực trạng nghiên cứu những công trình tiêu biểu ở trong nước, nước ngoài liên quan về các nội dung của Luận án. Từ đó xác định những nội dung Luận án sẽ kế thừa, những nội dung Luận án tiếp tục nghiên cứu chuyên sâu để đạt được mục đích nghiên cứu.

Thứ hai, làm rõ lý luận pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT như: khái niệm, vai trò, nguyên tắc điều chỉnh, nội dung của pháp luật BVMT trong hoạt động của các KKT;

Thứ ba, phân tích, đánh giá các quy định pháp luật hiện hành cũng như chỉ rõ các kết quả, hạn chế và nguyên nhân của những hạn chế của pháp luật BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam;

Thứ tư, đánh giá thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam hiện nay;

Thứ năm, đề xuất các giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện các quy định của pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam.

3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu

3.1. Đối tượng nghiên cứu: Luận án nghiên cứu các quan điểm khoa học, học thuyết khoa học về BVMT nói chung và BVMT trong hoạt động của các KKT nói riêng. Nghiên cứu các quy định của pháp luật Việt Nam về BVMT trong hoạt động của các KKT. Để làm luận chứng cho việc đề xuất các giải pháp hoàn thiện khung pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT, Luận án còn tiến hành nghiên cứu pháp luật của một số nước trên thế giới, các cam kết khu vực, quốc tế liên quan đề tài Luận án cũng như tập trung nghiên cứu, đánh giá thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong các KKT ở Việt Nam hiện nay qua các trường hợp điển hình, ý kiến người dân sống trong KKT cũng như ý kiến của cán bộ liên quan đến BVMT trong các KKT.

3.2. Phạm vi nghiên cứu

Thứ nhất, nội dung nghiên cứu: Luận án tập trung nghiên cứu những nội dung cụ thể: (i) Pháp luật về BVMT trong giai đoạn chuẩn bị xây dựng của các KKT; (ii) Pháp luật về BVMT trong giai đoạn thi công xây dựng của các

KKT; (iii) Pháp luật về BVMT trong giai đoạn hoạt động của các KKT; (iv) Pháp luật về kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT. Với các nội dung này, Luận án cũng chỉ tập trung vào những quy định đặc thù của bảo vệ môi trường trong hoạt động của KKT mà không nghiên cứu những quy định chung về bảo vệ môi trường đối với một số khu chức năng như khu du lịch, khu đô thị, khu dân cư,...

Thứ hai, không gian nghiên cứu: Luận án nghiên cứu cơ sở lý luận và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT tại Việt Nam.

Thứ ba, thời gian nghiên cứu: Nghiên cứu cơ sở lý luận và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT tại Việt Nam từ năm 2010 đến 2020.

4. Phương pháp luận và phương pháp nghiên cứu

Để đạt được mục tiêu và nhiệm vụ nghiên cứu Luận án sử dụng các phương pháp nghiên cứu cụ thể sau:

- Phương pháp phân tích – tổng hợp:
- Phương pháp so sánh:
- Phương pháp khảo sát, điều tra xã hội học:
- Phương pháp tọa đàm khoa học:
- Phương pháp phỏng vấn chuyên sâu:

5. Những đóng góp mới của Luận án

5.1. Những đóng góp mới về mặt lý luận

Trên cơ sở phân tích các quan điểm khoa học về KKT cũng như hoạt động của KKT, Luận án đã xây dựng được một số khái niệm khoa học, cụ thể: Khái niệm về hoạt động của các KKT; khái niệm về BVMT trong hoạt động của các KKT. Luận án đã làm rõ được các nội dung chủ yếu của pháp luật về BVMT trong KKT bao gồm: (i) BVMT trong giai đoạn chuẩn bị thi công xây dựng KKT; (ii) BVMT trong giai đoạn thi công xây dựng KKT; (iii) BVMT trong giai đoạn hoạt động KKT; (iv) Quy định về trách nhiệm thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm đối với BVMT trong hoạt động của các KKT.

5.2. Những điểm mới về mặt thực tiễn

Từ thực tiễn hoạt động BVMT trong các KKT, Luận án đã tiến hành phân tích, đánh giá thực trạng quy định của pháp luật và làm rõ được những nội dung sau đây:

- Làm rõ thực trạng quy định của pháp luật về BVMT trong giai đoạn chuẩn bị thi công xây dựng của các KKT;

- Làm rõ thực trạng quy định của pháp luật về BVMT trong giai đoạn thi công xây dựng của các KKT;

- Làm rõ thực trạng pháp luật BVMT trong giai đoạn hoạt động của các KKT;

- Làm rõ thực trạng quy định về thẩm quyền cũng như trách nhiệm phối hợp trong thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm hành chính về BVMT trong hoạt động của các KKT.

Đặc biệt, trên cơ sở làm rõ lý luận pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT, Luận án đã đề xuất các giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT, cụ thể:

- Đề xuất được các giải pháp hoàn thiện khung pháp luật về BVMT trong giai đoạn chuẩn bị xây dựng, giai đoạn thi công xây dựng, trong giai đoạn hoạt động của KKT cũng như các giải pháp hoàn thiện về thẩm quyền cũng như trách nhiệm phối hợp thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm về BVMT trong hoạt động của các KKT.

- Đề xuất được các giải pháp nâng cao trách nhiệm về BVMT của các chủ thể trong hoạt động của các KKT. Ngoài ra, Luận án đã có những đề xuất bổ sung nguồn tài chính cho hoạt động xây dựng và vận hành các khu chức năng BVMT trong KKT cũng như giải pháp nâng cao hiệu quả công tác kiểm tra, giám sát, xử lý của cơ quan nhà nước đối với quá trình xây dựng và vận hành công trình BVMT trong KKT.

6. Kết cấu của Luận án

Ngoài phần mở đầu, kết luận, mục lục, danh mục tài liệu tham khảo, Luận án được kết cấu thành 4 chương:

Chương 1: Tổng quan tình hình nghiên cứu và cơ sở lý thuyết nghiên cứu

Chương 2: Những vấn đề lý luận về pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế.

Chương 3: Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế ở Việt Nam.

Chương 4: Phương hướng, giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế ở Việt Nam.

Chương 1

TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU VÀ CƠ SỞ LÝ THUYẾT NGHIÊN CỨU

1.1. Tổng quan tình hình nghiên cứu liên quan đến luận án

1.1.1. Nhóm các công trình nghiên cứu những vấn đề lý luận về khu kinh tế

Cuốn sách chuyên khảo “*Khu kinh tế tự do: những vấn đề lý luận và thực tiễn*” của tác giả Cù Chí Lợi, Nhà xuất bản Khoa học xã hội, năm 2013. Cuốn sách là tổng hợp những vấn đề lý luận và kinh nghiệm quốc tế trong việc phát triển KKT tự do, đồng thời làm rõ các bước xây dựng KKT ở Việt Nam theo hướng tiến tới KKT tự do.

Luận án “*Quản lý nhà nước đối với Khu kinh tế cửa khẩu quốc tế Cầu Treo*” của tác giả Trần Bá Hà tại học viện chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh vào năm 2017. Luận án đã hệ thống hóa, làm rõ cơ sở lý luận về quản lý nhà nước (cấp tỉnh) đối với KKT cửa khẩu trong bối cảnh hiện nay dưới góc nhìn của chuyên ngành quản lý kinh tế.

Meng Guangwen (2003), “*The Theory and Practice of Free Economic Zones: (A Case Study of Tianjin, People’s Republic of China)*” thesis of the Ruprecht-Karls University of Heidelberg, Germany (Luận án: Lý thuyết và thực hành các khu kinh tế tự do: Nghiên cứu điển hình về Thiên Tân, Cộng hòa Nhân dân Trung Hoa. Đây là luận án Tiến sỹ khoa học tự nhiên (Degree of Doctor of Natinal Sciences) của Tiến sỹ Meng Guangwen tại Đại học Ruprecht-Karls, Cộng hòa Liên bang Đức. Công trình đã tổng kết nhiều nghiên cứu về KKT của các học giả đi trước, trình bày lịch sử hình thành và biến đổi của các “Khu kinh tế tự do” trong lịch sử thế giới từ thế kỷ 16 đến thời đại ngày nay.

FIAS (2010), *Special Economic Zones: Performance, lesson learned, and implications for zone development, Document Type: Working Paper* (Đề tài: Đặc khu kinh tế: hiệu suất, bài học kinh nghiệm và hàm ý phát triển vùng). Đây là kết quả nghiên cứu của Nhóm tư vấn môi trường chính sách

thuộc tổ chức FIAS, một tổ chức được WB tài trợ để nghiên cứu và thực hiện tư vấn về môi trường và chính sách kinh tế.

1.1.2. Nhóm các công trình nghiên cứu những vấn đề về pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của các Khu kinh tế

Thứ nhất, những công trình nghiên cứu pháp luật về BVMT chung, cũng được thực hiện trong hoạt động của các Khu kinh tế

Sách chuyên khảo “*Quản lý chất thải rắn (tập 1)*” của tác giả Trần Hiếu Nhuệ, Ứng Quốc Dũng, Nguyễn Thị Kim Thái, xuất bản năm 2011. Cuốn sách đã tập trung nghiên cứu các biện pháp thu gom, tập trung, vận chuyển và xử lý chất thải rắn đô thị; các phương pháp tận thu các chất thải từ hoạt động công nghiệp.

Luận án “*Pháp luật về sử dụng các công cụ kinh tế trong bảo vệ môi trường ở Việt Nam hiện nay*” của tác giả Nguyễn Ngọc Anh Đào, năm 2013 tại Viện Hàn lâm Khoa học xã hội Việt Nam, Học viện Khoa học xã hội. Luận án nghiên cứu làm sáng tỏ những vấn đề lý luận về pháp luật sử dụng các công cụ kinh tế trong BVMT

Luận án “*Hoàn thiện pháp luật về trách nhiệm pháp lý trong lĩnh vực bảo vệ môi trường ở Việt Nam*” của tác giả Nguyễn Thị Tố Uyên, năm 2013 tại Khoa Luật - Đại học Quốc gia Hà Nội. Luận án này đã hoàn thiện thêm một bước cơ sở lý luận của pháp luật về trách nhiệm pháp lý trong lĩnh vực BVMT ở Việt Nam, làm rõ khái niệm trách nhiệm pháp lý trong lĩnh vực BVMT theo nghĩa “tích cực” và “tiêu cực”.

Luận án “*Pháp luật về kiểm soát ô nhiễm môi trường không khí ở Việt Nam*” của tác giả Bùi Đức Hiên, năm 2016 tại Viện Hàn lâm khoa học xã hội Việt Nam, Học viện Khoa học xã hội. Luận án này là công trình nghiên cứu chuyên sâu pháp luật về kiểm soát ONMT không khí ở Việt Nam.

Luận án “*Nguyên tắc người gây ô nhiễm phải trả tiền theo pháp luật môi trường Việt Nam*” của tác giả Võ Trung Tín, năm 2019 tại Trường Đại học Luật Thành Phố Hồ Chí Minh. Luận án đã phân tích, đánh giá các quy định của pháp luật thể hiện và thực hiện nguyên tắc người gây ô nhiễm phải trả tiền.

Thứ hai, những công trình nghiên cứu những vấn đề về pháp luật BVMT trong hoạt động của các KKT

Sách chuyên khảo “*Pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường tại khu công nghiệp Việt Nam*”, của Doãn Hồng Nhung và Nguyễn Thị Bình, Nhà xuất bản Xây dựng, năm 2016. Các tác giả đã nghiên cứu chuyên sâu cơ sở lý luận về xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực BVMT, vai trò và đặc trưng của xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực BVMT đối với doanh nghiệp tại KCN và thực trạng công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực BVMT đối với doanh nghiệp tại KCN.

Đề tài “*Điều tra, khảo sát, đánh giá đa dạng sinh học vùng biển khu kinh tế Dung Quất, đề xuất giải pháp giảm thiểu các tác hại môi trường đến đa dạng sinh học*” đề tài thuộc Viện Nghiên cứu quản lý biển và hải đảo của chủ nhiệm Vũ Thanh Ca thực hiện năm 2013. Đề tài khoa học này đã phân tích cơ sở dữ liệu về hệ sinh thái KKT Dung Quất, trong đó đã đánh giá được hiện trạng môi trường vùng biển KKT Dung Quất cũng như cung cấp cơ sở khoa học cho việc quy hoạch và định hướng phát triển KKT Dung Quất.

Đề tài “*Điều tra, khảo sát, đánh giá đa dạng sinh học vùng biển Khu kinh tế Dung Quất, đề xuất giải pháp giảm thiểu các tác hại môi trường đến đa dạng sinh học*” đề tài thuộc Viện Nghiên cứu quản lý biển và hải đảo của chủ nhiệm Vũ Thanh Ca thực hiện năm 2013. Đề tài khoa học trên cơ sở đánh giá hiện trạng môi trường vùng biển KKT Dung Quất đã có những định hướng giảm thiểu các tác hại môi trường đến đa dạng sinh học tại KKT Dung Quất.

Tóm lại, hiện nay chưa có công trình nào nghiên cứu chuyên sâu làm rõ lý luận và pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT, thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong KKT cũng như đề xuất các giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về BVMT trong KKT. Chính vì vậy, đây là những nội dung mà Luận án sẽ tập trung nghiên cứu làm rõ.

1.2. Đánh giá tình hình nghiên cứu liên quan đến đề tài luận án

1.2.1. Những thành tựu trong nghiên cứu mà luận án kế thừa và tiếp tục phát triển

Thứ nhất, các công trình nghiên cứu đã có những phân tích, đánh giá chuyên sâu vấn đề lý luận về KKT, như: kinh nghiệm quốc tế trong việc phát

triển KKT; định hướng phát triển KKT trong tương lai của các quốc gia trên thế giới; các chính sách dành cho các KKT của Việt Nam; định hướng phát triển KKT của Việt Nam trong tương lai.

Thứ hai, những công trình nghiên cứu trên đã: i) phân tích đánh giá các chính sách, pháp luật về môi trường để đảm bảo phát triển bền vững theo quan điểm đường lối của Đảng cộng sản Việt Nam; ii) chỉ rõ những yêu cầu đặt ra đối với công tác BVMT trong xu thế hội nhập quốc tế đối; iii) đánh giá thực trạng các quy định của pháp luật cũng như thực tiễn thực hiện pháp luật, từ đó đề xuất các giải pháp hoàn thiện và nâng cao hiệu quả thực hiện quy định pháp luật về: kiểm soát ONMT không khí ở Việt Nam; quản lý các chất thải ở Việt Nam; trách nhiệm pháp lý trong lĩnh vực BVMT; iv) phân tích làm rõ lý luận và pháp luật về: nguyên tắc người gây ô nhiễm phải trả tiền; sử dụng các công cụ kinh tế trong BVMT.

Thứ ba, các công trình nghiên cứu đã phân nào phân tích đánh giá: i) các nguyên tắc điều chỉnh pháp luật về BVMT trong các KKT; ii) quy định của pháp luật về BVMT đối với Khu kinh tế như: quản lý chất thải; trách nhiệm pháp lý của các chủ thể trong KKT; hệ thống quản lý môi trường; iii) thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong KKT. Một số công trình cũng đã nghiên cứu đề xuất các giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về BVMT trong KKT.

Do vậy, trong quá trình nghiên cứu Luận án, NCS sẽ có sự tiếp thu, kế thừa những thành quả, các giá trị mà các nghiên cứu đã chỉ ra làm nền móng cho việc tiếp tục nghiên cứu Luận án về lý luận cũng như thực tiễn.

1.2.2. Các vấn đề còn bỏ ngỏ hoặc chưa được giải quyết thấu đáo cần tiếp tục nghiên cứu

Thứ nhất, các công trình nghiên cứu chưa làm rõ lý luận và pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT.

Thứ hai, các công trình nghiên cứu mặc dù có phân tích nội dung của pháp luật về BVMT trong nhiều phạm vi, lĩnh vực. Tuy nhiên, hầu như chưa có công trình nghiên cứu nào phân tích, đánh giá nội dung của pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT trên cơ sở đối sánh với những quy định

liên quan của pháp luật trong nước, cũng như pháp luật các nước trên thế giới và các Điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

Thứ ba, các công trình đã có những đánh giá về thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT nói chung cũng như trong một số phạm vi, lĩnh vực nhất định. Tuy nhiên, chưa có công trình nghiên cứu chuyên sâu thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam.

Thứ tư, các công trình cũng đã nghiên cứu đề xuất các giải pháp để hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về BVMT nói chung cũng như trong một số phạm vi, lĩnh vực nhất định. Tuy nhiên, cũng chưa có công trình nào nghiên cứu chuyên sâu về giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam.

Thứ năm, một số nghiên cứu liên quan đến pháp luật về BVMT nói chung và BVMT trong hoạt động các KCN, KKT trong các văn bản pháp luật đã hết hiệu lực.

Thứ sáu, chưa có công trình nghiên cứu pháp luật của một số quốc gia trên thế giới về BVMT trong hoạt động của các KKT một cách bài bản, từ đó so sánh với thực tiễn Việt Nam giúp chúng ta có nhìn khách quan toàn diện và khoa học để hoàn thiện khung pháp lý về BVMT trong hoạt động của các KKT.

Tóm lại, qua tổng quan các công trình nghiên cứu pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam. NCS nhận thấy chưa có công trình nghiên cứu nào làm rõ: i) lý luận và pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT; ii) thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam; iii) giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam. Đây chính là những nội dung mà NCS sẽ tiếp tục nghiên cứu làm rõ trong Luận án này.

1.3. Cơ sở lý thuyết nghiên cứu của đề tài Luận án

1.3.1. Câu hỏi nghiên cứu của đề tài

Luận án được triển khai với các câu hỏi về khía cạnh lý luận, khía cạnh pháp luật thực định để làm rõ mục đích của Luận án đó là:

Thứ nhất, pháp luật về BVMT trong hoạt động của KKT là gì và nội dung của pháp luật BVMT trong hoạt động của KKT gồm những quy phạm nào?

Thứ hai, thực trạng và thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam hiện nay như thế nào?

Thứ ba, những giải pháp nào cần phải thực hiện để hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của KKT ở Việt Nam trong xu thế hiện nay?

1.3.2. Lý thuyết nghiên cứu của đề tài

Luận án nghiên cứu pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT dựa trên các lý thuyết sau:

- Lý thuyết về BVMT trong hoạt động của các KKT dựa trên coi trọng phòng ngừa là chính;

- Lý thuyết về BVMT trong hoạt động của các KKT để bảo đảm phát triển bền vững quốc gia;

- Lý thuyết về BVMT trong hoạt động của các KKT nhằm bảo vệ quyền được sống trong môi trường trong lành;

- Lý thuyết về BVMT trong hoạt động của các KKT trên nguyên tắc người gây ô nhiễm phải bồi thường thiệt hại do hành vi vi phạm gây ra.

1.3.3. Giả thuyết nghiên cứu của đề tài

- Cơ sở lý luận của pháp luật BVMT trong hoạt động của KKT ở Việt Nam chưa đầy đủ, toàn diện;

- Các quy định pháp luật về BVMT trong hoạt động của KKT còn bất cập, thiếu sót, chưa có tính hệ thống;

- Thực tiễn thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của KKT còn nhiều hạn chế;

- Chưa có phương hướng rõ ràng, xuyên suốt, lâu dài về BVMT trong hoạt động của các KKT. Các giải pháp còn chưa đồng bộ, thiếu các giải pháp mang tính đặc thù để BVMT trong hoạt động của KKT.

1.3.4. Dự kiến những kết quả đạt được

Bằng việc chứng minh các giả thuyết nghiên cứu và trả lời các câu hỏi nghiên cứu nói trên, Luận án dự kiến đạt được những kết quả sau:

Thứ nhất, xây dựng và hoàn thiện về mặt lý luận các khái niệm, đặc điểm, vai trò cũng như nguyên tắc điều chỉnh của pháp luật BVMT trong hoạt động của các KKT;

Thứ hai, chỉ rõ được những điểm phù hợp và bất cập về BVMT trong hoạt động của các KKT được quy định trong các văn bản pháp luật hiện hành;

Thứ ba, xác định và phân tích định hướng xây dựng và hoàn thiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam. Trên cơ sở đó, luận án đưa ra các giải pháp hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT ở Việt Nam.

Chương 2

NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ PHÁP LUẬT BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TRONG HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC KHU KINH TẾ

2.1. Quan niệm về khu kinh tế và bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế

2.1.1. Khái niệm, đặc điểm của khu kinh tế

Từ việc tìm hiểu các quan điểm trên thế giới cũng như ở Việt Nam về KKT, có thể hiểu, *KKT là một khu vực có ranh giới địa lý và phạm vi không gian tách biệt, ở đó các quốc gia áp dụng những luật lệ riêng về thuế quan hay các quy định về hoạt động ngoại thương đối với hàng hoá ra vào KKT cũng như các hoạt động kinh tế trong đó, nhằm hướng đến khai thác, thu hút nguồn lực để phát triển kinh tế - xã hội và bảo vệ an ninh quốc phòng.*

Từ khái niệm này, có thể nhận diện KKT qua những đặc điểm sau đây:

Thứ nhất, KKT là khu vực khuyến khích đầu tư thông qua chính sách giảm thuế.

Thứ hai, KKT là khu vực có ranh giới địa lý và không gian riêng biệt với môi trường đầu tư và kinh doanh đặc biệt thuận lợi cho nhà đầu tư.

Thứ ba, KKT nhằm mục đích phát triển kinh tế - xã hội và bảo vệ quốc phòng an ninh.

Thứ tư, các quy định của pháp luật về thành lập và vận hành KKT có những điểm khác biệt.

Thứ năm, KKT thường được bố trí ở khu vực ven biển hoặc cửa khẩu biên giới.

Thứ sáu, trong KKT vấn đề BVMT được yêu cầu khắt khe hơn so với các khu vực khác.

2.1.2. Khái niệm hoạt động của khu kinh tế

Khái niệm về hoạt động của các KKT như sau: *Hoạt động của KKT được hiểu là hoạt động của các chủ thể từ quá trình chuẩn bị đầu tư xây dựng đến giai đoạn đầu tư xây dựng và trong suốt quá trình KKT hoạt động nhằm đạt được hiệu quả thành lập, xây dựng KKT.*

2.1.3. Khái niệm, đặc điểm của bảo vệ môi trường

Từ các nghiên cứu, có thể hiểu BVMT là hoạt động của con người thông qua các biện pháp cụ thể để gìn giữ, phòng ngừa, khắc phục những tác động gây tiêu cực đến môi trường, cải thiện môi trường nhằm đảm bảo chất lượng môi trường sống.

Có thể nhận diện hoạt động BVMT qua các đặc điểm cụ thể sau đây:

Thứ nhất, BVMT là trách nhiệm chung của các chủ thể và của mọi quốc gia, không phân biệt hình thức chính thể, chế độ chính trị và trình độ phát triển kinh tế - xã hội của các nước.

Thứ hai, BVMT được thực hiện bằng việc áp dụng tổng hợp các biện pháp khác nhau như biện pháp tổ chức - chính trị, biện pháp kinh tế, biện pháp khoa học - công nghệ, biện pháp tuyên truyền, giáo dục, biện pháp pháp lý.

Thứ ba, BVMT được tiến hành theo nhiều cấp độ khác nhau, gồm: cấp cá nhân, cấp cộng đồng, cấp địa phương, vùng, cấp quốc gia, cấp tiểu khu vực, khu vực và toàn cầu.

2.1.4. Khái niệm, đặc điểm của bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế

Trong công trình này, BVMT trong hoạt động của KKT được hiểu là những hoạt động có mục đích của các chủ thể từ giai đoạn chuẩn bị xây dựng đến giai đoạn đầu tư xây dựng và trong suốt quá trình hoạt động của KKT nhằm giữ cho môi trường trong lành, sạch đẹp; phòng ngừa hạn chế những tác động xấu đối với môi trường; ứng phó sự cố môi trường; khắc phục ô nhiễm, suy thoái môi trường do hoạt động của KKT, phục hồi và cải thiện môi trường.

Từ việc phân tích các nội dung của hoạt động BVMT trong KKT, có thể nhận thấy vấn đề môi trường và hoạt động BVMT trong KKT có những đặc điểm khác biệt so với hoạt động BVMT chung ngoài KKT, cụ thể:

Thứ nhất, hoạt động BVMT tại KKT được thực hiện bởi nhiều chủ thể.

Thứ hai, hoạt động BVMT trong KKT đòi hỏi tính đồng bộ và tập trung cao.

Thứ ba, hoạt động BVMT tại KKT được thực hiện ngay từ giai đoạn chuẩn bị đầu tư xây dựng KKT.

2.1.5. Nhu cầu bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế

Thứ nhất, tác động đến môi trường từ hoạt động xả thải doanh nghiệp trong KKT.

Thứ hai, ảnh hưởng đến môi trường từ hoạt động vận hành, duy tu của NĐT xây dựng và kinh doanh hạ tầng kỹ thuật KKT.

Thứ ba, ảnh hưởng đến môi trường từ hoạt động quản lý, thanh tra, xử lý của cơ quan nhà nước.

Thứ tư, ảnh hưởng đến môi trường từ hoạt động của các chủ thể khác trong KKT.

2.2. Quan niệm về pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế

2.2.1. Khái niệm, vai trò của pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế

Pháp luật về BVMT trong hoạt động của KKT là *tổng hợp các quy phạm pháp luật do Nhà nước ban hành, thừa nhận hoặc phê chuẩn để điều chỉnh những mối quan hệ xã hội phát sinh trong quá trình chuẩn bị xây dựng, đầu tư xây dựng và hoạt động của KKT nhằm giữ cho môi trường trong lành, sạch đẹp; phòng ngừa hạn chế những tác động xấu đối với môi trường; ứng phó sự cố môi trường; khắc phục ô nhiễm, suy thoái môi trường do hoạt động của KKT, phục hồi và cải thiện môi trường.*

2.2.2. Nguyên tắc điều chỉnh pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế

Thứ nhất, BVMT trong hoạt động của các KKT là trách nhiệm và nghĩa vụ của mọi chủ thể hoạt động trong KKT và chủ thể liên quan.

Thứ hai, BVMT trong hoạt động của các KKT phải được tiến hành từ giai đoạn chuẩn bị đầu tư cho đến suốt quá trình thi công xây dựng và vận hành của KKT.

Thứ ba, BVMT trong hoạt động của các KKT phải gắn kết hài hòa với phát triển kinh tế, an sinh xã hội, bảo tồn đa dạng sinh học, ứng phó với biến đổi khí hậu để bảo đảm một môi trường trong lành trong hoạt động của các KKT.

Thứ tư, BVMT trong hoạt động của các KKT phải dựa trên cơ sở sử dụng hợp lý tài nguyên, giảm thiểu chất thải.

2.2.3. Nội dung pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế

Thứ nhất, BVMT trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư xây dựng khu kinh tế.

Thứ hai, quy định về BVMT trong giai đoạn thi công xây dựng khu kinh tế.

Thứ ba, quy định về BVMT trong giai đoạn hoạt động của KKT.

Thứ tư, quy định về kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm pháp luật về BVMT trong hoạt động của KKT.

2.2.4. Pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế của một số nước trên thế giới và bài học cho Việt Nam

2.2.4.1. Pháp luật bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế của một số nước trên thế giới

Thứ nhất, pháp luật của Nhật Bản.

Thứ hai, pháp luật của Hàn Quốc.

Thứ ba, pháp luật của Trung Quốc.

Thứ tư, pháp luật của Singapore.

2.2.4.2. Một số bài học rút ra cho Việt Nam

Chương 3

THỰC TRẠNG PHÁP LUẬT VÀ THỰC TIỄN THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TRONG HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC KHU KINH TẾ Ở VIỆT NAM

3.1. Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư xây dựng của các khu kinh tế

3.1.1. Quy định về trách nhiệm lập báo cáo đánh giá tác động môi trường của chủ đầu tư vào KKT

NĐT không tuân thủ đầy đủ các quy định về BVMT trong KKT dẫn đến nguyên nhân gây ra ô nhiễm môi trường trong KKT khi đi vào hoạt động, cụ thể là ô nhiễm nguồn nước, nguồn đất; ô nhiễm không khí; ô nhiễm tiếng ồn.

Chưa thống nhất về thời điểm tiến chủ dự án phải tiến hành ĐTM của các văn bản pháp luật.

3.1.2. Giai đoạn thiết kế hạ tầng kỹ thuật của các khu kinh tế

Thứ nhất, thiếu các quy định cụ thể về hướng dẫn thiết kế mạng lưới cây xanh bảo vệ môi trường trong KKT.

Thứ hai, không quy định khoảng cách an toàn để bố trí, lắp đặt các công trình xử lý chất thải độc hại cũng như tiếng ồn trong KKT với khu vực xung quanh.

Thứ ba, chưa quy định cụ thể về trách nhiệm chủ đầu tư có hay không phải lắp đặt hệ thống quan trắc đồng thời, đồng bộ với kết cấu hạ tầng của KKT khi xây dựng.

3.2. Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong giai đoạn thi công xây dựng của các khu kinh tế

Quá trình thực thi thời gian qua nhận thấy, vấn đề BVMT trong khâu thi công xây dựng công trình BVMT trong KKT không đạt được hiệu quả mong đợi.

3.2.1. Trách nhiệm thi công xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường của các khu kinh tế

Thứ nhất, các quy định của các văn bản pháp luật còn có những mâu thuẫn giữa phân định trách nhiệm xây dựng và vận hành các công trình BVMT trong KKT.

Thứ hai, thực tế NĐT xây dựng và kinh doanh hạ tầng kỹ thuật KKT xem trách nhiệm đầu tư, thi công công trình BVMT chỉ là thủ tục pháp lý đơn thuần, do vậy không triển khai thực hiện, hậu quả là trang thiết bị phục vụ cho công tác giám sát, kiểm soát ô nhiễm môi trường còn thiếu trầm trọng; công tác hậu thẩm định một số nơi ít quan tâm.

3.2.2. Trách nhiệm bảo vệ môi trường của nhà đầu tư trong quá trình giải phóng mặt bằng thi công xây dựng của các khu kinh tế

Quy định chưa chặt chẽ về trách nhiệm của NĐT trong việc xử lý các loại chất thải, nước thải, khí thải, đặc biệt là bụi và tiếng ồn có thể gây ô nhiễm môi trường trong quá trình giải phóng mặt bằng để xây dựng KKT.

3.2.3. Trách nhiệm bảo vệ môi trường của nhà đầu tư trong quá trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật của các khu kinh tế

Các quy định trong các văn bản pháp luật chưa làm rõ trách nhiệm BVMT của NĐT trong quá trình thi công xây dựng KKT.

3.3. Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong giai đoạn hoạt động của các khu kinh tế

3.3.1. Trách nhiệm vận hành, duy tu, bảo dưỡng và khắc phục ô nhiễm môi trường trong các khu kinh tế

Pháp luật hiện hành quy định về trách nhiệm của NĐT trong vận hành, duy tu các công trình BVMT KKT nhưng lại chưa làm rõ trách nhiệm ngăn chặn, khắc phục cũng như nguồn kinh phí sử dụng để xử lý hậu quả do ô nhiễm môi trường gây ra.

3.3.2. Điều kiện bổ sung mới, mở rộng khu kinh tế trong giai đoạn hoạt động

Quy định của pháp luật hiện hành về bổ sung mới, mở rộng khu kinh tế trong quá trình hoạt động chưa rõ ràng.

3.3.3. Hoạt động cấp phép cho nhà đầu tư vào hoạt động trong khu kinh tế

Việc cấp phép cho các doanh nghiệp sản xuất hoạt động trong KKT bị tác động và chi phối bởi chính quyền địa phương mà không tính đến khả năng

đáp ứng các điều kiện về BVMT cũng như sự phù hợp về ngành nghề kinh doanh theo quy định của pháp luật.

3.3.4. Quy định về quản lý chất thải trong giai đoạn hoạt động của các khu kinh tế

Thứ nhất, hệ thống xử lý chất thải của KKT chưa đáp ứng được yêu cầu

Thứ hai, thiếu quy định về trách nhiệm trang bị, nâng cấp trang thiết bị cho cán bộ phụ trách quản lý chất thải tại KKT.

3.4. Thực trạng pháp luật và thực tiễn thực hiện pháp luật về thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế

3.4.1. Thẩm quyền thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm hành chính về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế

Thứ nhất, công tác thanh tra, kiểm tra tại một số KKT chưa được tiến hành thường xuyên, hiệu quả.

Thứ hai, pháp luật không trao quyền xử lý vi phạm cho Ban quản lý KKT nên khi các cơ quan ban ngành có thẩm quyền tiến hành thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm hoạt động BVMT trong KKT thường không cần sự đồng thuận hoặc phối hợp với Ban quản lý KKT.

Thứ ba, việc quy định cho phép nhiều cơ quan có quyền kiểm tra, thanh tra và xử lý vi phạm hành chính về BVMT trong KKT đã làm ảnh hưởng đến hoạt động sản xuất của doanh nghiệp.

3.4.2. Trách nhiệm phối hợp thanh tra, kiểm tra của các cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế

Sự phối hợp trong vấn đề BVMT trong KKT giữa các cơ quan thời gian qua chưa chặt chẽ và hiệu quả.

Chương 4

PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN PHÁP LUẬT VÀ NÂNG CAO HIỆU QUẢ THỰC HIỆN PHÁP LUẬT VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG TRONG HOẠT ĐỘNG CỦA CÁC KHU KINH TẾ Ở VIỆT NAM

4.1. Phương hướng hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế ở Việt Nam

Thứ nhất, hoàn thiện pháp luật về BVMT trong hoạt động của các KKT phải đảm bảo sự hiệu quả của nguồn vốn đầu tư từ Nhà nước.

Thứ hai, hoàn thiện pháp luật về BVMT trong hoạt động các KKT phải đảm bảo tính chặt chẽ.

Thứ ba, hoàn thiện pháp luật về BVMT trong hoạt động các KKT phải đảm bảo tính hợp lý giữa sự kiểm soát của Nhà nước và coi trọng quyền tự quyết của chủ thể đầu tư.

Thứ tư, hoàn thiện pháp luật về BVMT trong hoạt động các KKT phải đảm bảo hoạt động quản lý tập trung nhưng có sự phối hợp thực hiện.

4.2. Giải pháp hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế ở Việt Nam

4.2.1. Giải pháp hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường giai đoạn chuẩn bị đầu tư xây dựng các khu kinh tế

Thứ nhất, hoàn thiện pháp luật về trách nhiệm lập báo cáo đánh giá tác động môi trường của chủ đầu tư vào KKT, KCN thuộc KKT.

Thứ hai, hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong thiết kế, hạ tầng kỹ thuật khu kinh tế.

4.2.2. Giải pháp hoàn thiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong giai đoạn thi công xây dựng các khu kinh tế

Thứ nhất, hoàn thiện pháp luật về trách nhiệm thi công xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật bảo vệ môi trường trong các khu kinh tế.

Thứ hai, hoàn thiện pháp luật về trách nhiệm bảo vệ môi trường của nhà đầu tư trong quá trình giải phóng mặt bằng xây dựng các khu kinh tế.

Thứ ba, hoàn thiện pháp luật về trách nhiệm bảo vệ môi trường của nhà đầu tư trong quá trình xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu kinh tế.

4.2.3. Giải pháp hoàn thiện pháp luật bảo vệ môi trường giai đoạn hoạt động các khu kinh tế

Thứ nhất, hoàn thiện pháp luật về trách nhiệm vận hành, duy tu, bảo dưỡng và khắc phục ô nhiễm môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế.

Thứ hai, hoàn thiện pháp luật về điều kiện bổ sung mới, mở rộng khu kinh tế.

Thứ ba, hoàn thiện pháp luật về quản lý chất thải trong quá trình khu kinh tế đi vào hoạt động.

4.2.4. Hoàn thiện pháp luật về thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế

Thứ nhất, hoàn thiện pháp luật về thẩm quyền thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm hành chính về bảo vệ môi trường trong hoạt động của khu kinh tế.

Thứ hai, hoàn thiện pháp luật về trách nhiệm phối hợp của các cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường trong quá trình hoạt động của các khu kinh tế.

4.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về bảo vệ môi trường trong hoạt động của các khu kinh tế

Thứ nhất, nâng cao trách nhiệm về bảo vệ môi trường của các chủ thể trong hoạt động của các khu kinh tế.

Thứ hai, nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý của cơ quan nhà nước đối với quá trình xây dựng và vận hành công trình bảo vệ môi trường trong các khu kinh tế.

Thứ ba, xây dựng nguồn kinh phí cho hoạt động bảo vệ môi trường trong các khu kinh tế.

KẾT LUẬN CHUNG

Trong nền thương mại hội nhập hiện nay, KKT trở thành mô hình phổ biến, được nhiều quốc gia, trong đó có Việt Nam sử dụng để thu hút đầu tư, thúc đẩy phát triển kinh tế, phục vụ mục đích an ninh quốc phòng. Bên cạnh những lợi ích KKT mang lại, do hoạt động sản xuất, kinh doanh được tiến hành tập trung với nhiều dây chuyền sản xuất, công nghệ hiện đại, số lượng công dân được sử dụng lớn, dẫn đến lượng lớn chất thải thường xuyên phải thải ra môi trường, nếu không được quản lý và xử lý tốt thì nguy cơ gây ô nhiễm môi trường rất cao, đặc biệt các chất thải độc hại từ các KCN rất dễ gây ra sự cố cũng như suy thoái môi trường. Vì vậy, vấn đề BVMT trong KKT phải được thực hiện ngay từ khâu chuẩn bị đầu tư xây dựng cho đến thi công xây dựng và suốt quá trình KKT đi vào hoạt động. Tất cả các quá trình này phải tuân thủ một cách đầy đủ, nghiêm túc các quy định của pháp luật cũng như có trách nhiệm của chủ dự án, NĐT và các chủ thể liên quan mới xây dựng và gìn giữ được một môi trường trong lành, không ô nhiễm, tạo điều kiện tối đa cho các hoạt động sản xuất, kinh doanh trong KKT diễn ra thuận lợi và đạt năng suất cao, đồng thời đảm bảo được môi trường sống trong lành, góp phần đạt được mục tiêu xây dựng KKT.

Nhận thức được tầm quan trọng việc BVMT trong hoạt động của các KKT, Nhà nước đã sớm ban khung pháp luật điều chỉnh cũng như quy định cụ thể trách nhiệm của các chủ thể liên quan từ giai đoạn chuẩn bị thi công xây dựng cho đến suốt quá trình thi công xây dựng và khi KKT đi vào hoạt động. Trong suốt quá trình này diễn ra rất nhiều các hoạt động trực tiếp cũng như gián tiếp gây nguy cơ ô nhiễm cũng như sự cố môi trường. Tuy nhiên, qua phân tích nhận thấy, thực tiễn BVMT trong hoạt động của các KKT chưa hiệu quả, nhiều KKT xảy ra tình trạng ô nhiễm môi trường, sự cố môi trường. Đặc biệt tại các KKT còn hiện tượng xả thải, chôn lấp trực tiếp ra môi trường hoặc chưa có khu xử lý chất thải tập trung hay vẫn còn hiện tượng các doanh nghiệp chưa đầu nối vào các khu xử lý chất thải, nước thải tập trung, v.v. Nguyên nhân dẫn đến thực trạng này xuất phát từ những bất cập của pháp luật

cũng như trách nhiệm và nhận thức hạn chế của các chủ thể sản xuất, kinh doanh trong KKT.

Từ kết quả nghiên cứu thu được, Luận án đã tiến hành đề xuất các giải pháp, trong đó tập trung vào các giải pháp hoàn thiện pháp luật về trách nhiệm lập quy hoạch, lắp đặt các công trình hạ tầng kỹ thuật BVMT trong KKT; hoàn thiện quy định về lắp đặt hệ thống quan trắc đồng thời, đồng bộ với kết cấu hạ tầng của KKT khi xây dựng; hoàn thiện quy định về trách nhiệm thi công xây dựng các công trình hạ tầng kỹ thuật BVMT trong KKT cũng như trách nhiệm vận hành, duy tu, bảo dưỡng và khắc phục ô nhiễm môi trường trong KKT và các điều kiện về bổ sung mới, mở rộng KKT trong quá trình đi vào hoạt động. Đặc biệt, hoàn thiện quy định về thẩm quyền cũng như trách nhiệm phối hợp trong thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý vi phạm hành chính về BVMT trong hoạt động của các KKT. Bên cạnh đó, Luận án cũng đã đề xuất được các giải pháp nhằm nâng cao nhận thức của NĐT, chủ dự án cũng như các chủ thể khác hoạt động kinh doanh, sản xuất trong KKT; các giải pháp bổ sung nguồn tài chính cho hoạt động xây dựng và vận hành các khu chức năng BVMT trong KKT cũng như giải pháp nâng cao hiệu quả công tác kiểm tra, giám sát, xử lý của cơ quan nhà nước đối với quá trình xây dựng và vận hành công trình BVMT trong KKT. Kết quả nghiên cứu này, đã góp phần hoàn thiện pháp luật cũng như nâng cao hiệu quả thực hiện các quy định về BVMT trong KKT, tạo một môi trường an toàn, trong lành, phòng ngừa, hạn chế các tác động xấu đối với môi trường, ứng phó với sự cố môi trường, thúc đẩy hiệu quả hoạt động sản xuất, kinh doanh, góp phần thực hiện hiệu quả các mục tiêu xây dựng và thành lập KKT đặt ra.

**DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH ĐÃ CÔNG BỐ LIÊN QUAN ĐẾN
ĐỀ TÀI LUẬN ÁN**

1. Nguyễn Sơn Hà (2019), “Pháp luật bảo vệ môi trường ở Việt Nam và một số nước trong hoạt động các khu kinh tế-dưới góc độ so sánh”, *Đề tài khoa học người học*.

2. Nguyễn Sơn Hà (2019), “Hoàn thiện các quy định về bảo vệ môi trường trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư xây dựng khu kinh tế”, *Tạp chí Pháp luật và Phát triển (11+12)*, tr. 57-60.

3. Nguyễn Sơn Hà, Mai Xuân Hợi (2020) “Xử lý vi phạm hành chính về bảo vệ môi trường trong khu kinh tế theo pháp luật Việt Nam”, *Tạp chí Công thương (10)*, tr. 25-31.

4. Nguyễn Sơn Hà (2020), “Hoàn thiện pháp luật bảo vệ môi trường trong giai đoạn thi công xây dựng Khu kinh tế”, *Tạp chí Khoa học Đại học Huế, chuyên san khoa học xã hội và nhân văn*.

5. Nguyễn Sơn Hà (2020), “Pháp luật về nhiệm vụ và quyền hạn của Ban quản lý Khu kinh tế trong việc bảo vệ môi trường tại Khu kinh tế ở Việt Nam”, *Tạp chí Pháp luật và thực tiễn, (7)*, tr. 47-53.

**HUE UNIVERSITY
UNIVERSITY OF LAW**



NGUYEN SON HA

**LAW ON ENVIRONMENTAL PROTECTION IN
OPERATION OF ECONOMIC ZONES IN
VIETNAM**

Major: Economic Law

Code: 9380107

**ABSTRACT OF DOCTORAL THESIS IN
JURISPRUDENCE**

THUA THIEN HUE, 2021

The thesis has been completed at: University of Law, Hue University

Science instructors:

1. Associate.Prof.Dr. Vu Thi Duyen Thuy

2. Associate.Prof.Dr. Ha Thi Mai Hien

Reviewer 1 :

Reviewer 2 :

Reviewer 3 :

The thesis will be defended in front of Hue University's Doctoral
Thesis committee at:.....h.....date.....year.....

The Thesis will be accessible at:.....

.....

TABLE OF CONTENTS

HEADING	1
1. The urgency of the research	1
2. Research purposes and mission.....	1
3. Object and scope of the study.....	3
4. Methodology and research methods	4
5. New contributions of the thesis.....	4
6. The structure of the thesis.....	6
Chapter 1. <u>L</u>ITERATURE REVIEW AND <u>T</u>HEORETICAL <u>B</u>ASIS OF <u>R</u>ESearch	6
1.1. Overview of researches related to the thesis	6
1.1.1. Group of researches on theoretical issues about economic zones.....	6
1.1.2. Group of researches on issues of law on environmental protection in the operation of economic zones	7
1.2. Evaluation of the research situation related to the thesis topic	9
1.2.1. Achievements in research that the thesis inherits and continues to develop.....	9
1.2.2. The issues that are still open or have not been thoroughly resolved need further research	10
1.3. Theoretical basis of the thesis topic	11
1.3.1. Research questions of the topic	11
1.3.2. Research theory of the topic	11
1.3.3. Research hypothesis of the topic	11
1.3.4. Expected results	12
Chapter 2. <u>T</u>HEORETICAL ISSUES OF <u>L</u>AW ON <u>P</u>ROTECTION <u>E</u>NVIRONMENT IN THE OPERATION OF ECONOMIC ZONES.....	12
2.1. Concept of economic zones and environmental protection in the operation of economic zones	12
2.1.1. Concepts and characteristics of economic zones	13
2.1.2. Concept of operation of economic zones	13
2.1.3. Concepts and characteristics of environmental protection	13
2.1.4. Concepts and characteristics of environmental protection in the operation of economic zones	14

2.1.5. The need for environmental protection in the operation of economic zones.....	14
2.2. Conception of law on environmental protection in the operation of economic zones	15
2.2.1. Concept and role of law on environmental protection in the operation of economic zones	15
2.2.2. Principles of regulating the law on environmental protection in the operation of economic zones	15
2.2.3. Content of the law on environmental protection in the operation of economic zones	16
2.2.4. Law on environmental protection in the operation of economic zones of some countries in the world and lessons for Vietnam	16
Chapter 3. LEGAL STATUS AND IMPLEMENTATION PRACTICE OF LAW ON ENVIRONMENTAL PROTECTION IN OPERATION OF ECONOMIC ZONES IN VIETNAM.....	16
3.1. Actual situation of law and implementation of the law on environmental protection in the stage of construction investment preparation of economic zones	16
3.1.1. Provisions on responsibility to prepare environmental impact assessment reports of investors entering the economic zone	16
3.1.2. Technical infrastructure design stage of economic zones	17
3.2. Current status of the law and practice of implementing the law on environmental protection in the construction phase of economic zones ...	17
3.2.1. Responsibility for the construction of technical infrastructure works for environmental protection of economic zones.....	17
3.2.2. Investors' responsibility to protect the environment in the process of site clearance for construction of economic zones.....	17
3.2.3. Investors' responsibility to protect the environment in the process of building technical infrastructure of economic zones	18
3.3. Actual status of the law and practice of implementing the law on environmental protection in the operation stage of economic zones	18
3.3.1. Responsibility for operation, maintenance and remediation of environmental pollution in economic zones	18
3.3.2. Conditions for new additions or expansion of economic zones in	

the operation period	18
3.3.3. Licensing activities for investors to operate in economic zones	18
3.3.4. Regulations on waste management during the operation period of economic zones	18
3.4. Actual situation of law and practice of law implementation on inspection, examination and handling of violations of the law on environmental protection in the operation of economic zones.....	19
3.4.1. Authority to inspect, examine, detect and handle administrative violations of environmental protection in the operation of economic zones	19
3.4.2. Responsibilities of state management agencies in charge of inspection and examination of environmental protection in the operation of economic zones.....	19
Chapter 4. ORIENTATION AND SOLUTIONS TO COMPLETE LAW AND ENHANCING THE EFFICIENCY OF IMPLEMENTATION OF LAW ON ENVIRONMENTAL PROTECTION IN THE OPERATION OF ECONOMIC ZONES IN VIETNAM	20
4.1. Orientation to perfect the law on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam	20
4.2. Solutions to perfect laws on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam	20
4.2.1. Solutions to perfect laws on environmental protection in the period of preparation for investment in construction of economic zones..	20
4.2.2. Solution to perfect the law on environmental protection in the construction phase of economic zones	20
4.2.3. Solution to perfect the law on environmental protection in the period of operation of economic zones.....	21
4.2.4. Completing the law on inspection, examination and handling of violations of the law on environmental protection in the operation of economic zones	21
4.3. Solutions to improve efficiency of law enforcement on environmental protection in the operation of economic zones.....	21
GENERAL CONCLUSION	23
LIST OF PUBLISHED WORKS RELATED TO THESIS TOPIC	25

LIST OF ABBREVIATIONS

BVMT	:	Environmental Protection
CCN	:	Industrial clusters
ĐKKT	:	Special economic zone
ĐMC	:	Strategic environment assessment
ĐTM	:	Environmental impact assessment
KKT	:	Economic zones
KKTCK	:	Border economic zone
KKTVB	:	Coastal economic zone
KCN	:	Industrial area
KCNC	:	High-tech Zone
KCX	:	Manufacturing area
NĐT	:	Investors
ONMT	:	Environmental pollution
UBND	:	People's Committee
NCS	:	Postgraduate

HEADING

1. The urgency of the research

Environmental pollution in Vietnam has been increasing over the years, including water, air and noise pollution. Environmental pollution has left consequences for economic development as well as public health.

In addition to the positive contributions that bring a new socio-economic face to many localities, the industrial development in general and the system in particular in Vietnam are posing many challenges for environmental protection. Therefore, environmental protection requirements need to be set very strict, requiring higher organization than small production facilities, because the impact on the environment is very large from the operation of economic zones.

The system of legal documents on environmental protection related to the operation of the economic zone in Vietnam has created the necessary legal basis for the environmental management and protection. However, the system of regulations on environmental protection in the documents is still inconsistent, the stability is not high, there is a lack of regulations suitable for the management of specific environments of economic zones, some regulations are overlapping. The implementation of legal regulations on environmental protection in general and the operation of the economic zones in particular has not met the requirements.

In order to effectively exploit the economic zone's activities, contribute to economic development as well as create jobs for employees to be sustainable, the issue how to well implement the environmental protection in the activities of the economic zone should be raised. Stemming from that reason, the PhD student decided to choose the topic: "**Laws on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam**" for the doctoral thesis of law.

2. Research purposes and missions

2.1. Research purposes

The thesis aims to clarify the legal basis and practical basis for implementing the laws on environmental protection in the activities of

economic zones; thereby propose solutions to improve the legal regulations and improve the efficiency of the implementation of legal regulations on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam.

2.2. Research missions

Firstly, the thesis clarifies the research status of typical domestic and foreign works related to the contents of the thesis. Since then, the thesis contents to inherit, and to continue to research in depth to achieve the research purpose.

Secondly, clarify the legal theory on environmental protection in the operation of economic zones such as: the concept, role, regulation principles, content of law on environmental protection in the operation of economic zones;

Thirdly, analyze and evaluate the current legal regulations as well as clearly indicate the results, limitations and causes of the limitations of the law on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam;

Fourthly, evaluate the practical implementation of law on environmental protection in the activities of the economic zones in Vietnam today;

Fifthly, propose solutions to improve the laws and improve the efficiency of the implementation of legal regulations on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam.

3. Object and scope of the study

3.1. Object of research:

The thesis studies scientific views, scientific theories about environmental protection in general and environmental protection in the activities of economic zones in particular; study the provisions of Vietnamese laws on environmental protection in the operation of economic zones; to serve as the evidence for proposing solutions to improve the legal framework on environmental protection in the activities of economic zones. The thesis also researches the laws of some countries in the world, regional and international commitments. Relating to the thesis topic as well as focusing on research and assessment of the practical implementation of the law on environmental protection in the economic zones in Vietnam today through typical cases, opinions of people living in the economic zone as well as opinions of officers related to environmental protection in the economic zones.

3.2. Research scope

Firstly, research content: The thesis focuses on researching specific contents: (i) Laws on environmental protection in the period of preparation for construction of economic zones; (ii) Laws on environmental protection in the construction phase of the economic zones; (iii) Laws on environmental protection in the operation period of economic zones; (iv) Laws on checking, inspection and handling of violations of the law on environmental protection in the operation of economic zones. With these contents, the thesis also focuses on specific provisions of environmental protection in the operation of the economic zones without studying general regulations on environmental protection for some functional areas such as tourism, urban areas, residential areas, ...

Secondly, research space: The thesis studies the theoretical and practical basis of implementing the law on environmental protection in the activities of economic zones in Vietnam.

Thirdly, research period: Research on the theoretical and practical basis of implementing the law on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam from 2010 to 2020.

4. Methodology and research methods

To achieve the research objectives and research tasks, the thesis uses the following specific research methods:

- Methods of analysis - synthesis:
- Comparative method:
- Methods of sociological survey and investigation:
- Scientific discussion method:
- In-depth interview method:

5. New contributions of the thesis

5.1. New theoretical contributions

On the basis of analyzing the scientific views about the economic zone as well as the operation of the economic zone, the thesis has built up a number of scientific concepts, specifically: The concept of the activities of the economic zones; the concept of environmental protection in the activities of the economic zones. The thesis has clarified the main contents of the law on environmental protection in the economic zone including: (i) environmental

protection in the period of preparation for construction of the economic zone; (ii) environmental protection in the construction phase of the economic zone; (iii) environmental protection during the economic zone operation; (iv) Regulations on the responsibility of inspecting, examining, detecting and handling violations of environmental protection in the operation of economic zones.

5.2. New practical points

From the practical activities of environmental protection in economic zones, the thesis has analyzed and evaluated the current situation of laws and clarified the following contents:

- Clarifying the current state of the law on environmental protection in the stage of construction preparation of the economic zones;
- Clarifying the current status of the law on environmental protection in the construction stage of the economic zones;
- Clarifying the current state of the law on environmental protection in the operation period of the economic zones;
- Clarifying the current status of regulations on authority as well as responsibility for coordination in inspection, examination, detection and handling of administrative violations on environmental protection in the operation of economic zones.

In particular, on the basis of clarifying the legal theory and practical implementation of the law on environmental protection in the operation of economic zones, the thesis proposes solutions to improve the law and improve the efficiency of law implementation on environmental protection in the operations of the economic zones, specifically:

- Proposing solutions to complete the legal framework on environmental protection in the stage of construction preparation, construction stage, in the operation phase of the economic zone as well as complete solutions in terms of the authority as well as responsibility to coordinate inspection, examination, detection and handling of violations of environmental protection in the activities of economic zones.
- Proposing solutions to improve the responsibilities of the subjects for environmental protection in the activities of the economic zones. In addition, the thesis has proposed additional financial resources for the construction and

operation of functional areas of environmental protection in the EZ as well as solutions to improve the efficiency of inspection, supervision and treatment of the facility. State management over the process of building and operating environmental protection works in the economic zone.

6. The structure of the thesis

In addition to the introduction, conclusion, table of contents, references, the thesis is structured into 4 chapters:

Chapter 1: Overview of research situation and research theoretical basis

Chapter 2: Theoretical issues of law on environmental protection in the operation of economic zones.

Chapter 3: Current status of the law and practice of implementing the law on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam.

Chapter 4: Orientations and solutions to improve the law and improve the effectiveness of the implementation of the law on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam.

Chapter 1

LITERATURE REVIEW AND THEORETICAL BASIS OF RESEARCH

1.1. Overview of researches related to the thesis

1.1.1. Group of researches on theoretical issues about economic zones

The monograph book "Free economic zone: theoretical and practical issues" by Cu Chi Loi, Social Science Publishing House, 2013. The book is a synthesis of theoretical issues and international experience in the development of a free economic zone, and at the same time clarify steps to build an economic zone in Vietnam towards a free economic zone.

Thesis "State management of Cau Treo International Border Gate Economic Zone" by Tran Bau Ha at Ho Chi Minh National Academy of Politics in 2017. The thesis systematizes and clarifies the theory basis of state

management (at the provincial level) for the gate economic zone in the current context from the perspective of economic management.

Meng Guangwen (2003), "The Theory and Practice of Free Economic Zones: (A Case Study of Tianjin, People's Republic of China)" thesis of the Ruprecht-Karls University of Heidelberg, Germany (Thesis: Theory and Practice of Zones Free economics: A case study on Tianjin, People's Republic of China This is the Doctor of Science (Degree of Doctor of National Sciences) thesis by Dr. Meng Guangwen at Ruprecht-Karls University, Federal Republic of Germany The work has summarized many studies on economic zones of previous scholars, presenting the history of formation and change of "Free Economic Zones" in world history since the 16th century to this day.

FIAS (2010), Special Economic Zones: Performance, lessons learned, and implications for zone development, Document Type: Working Paper (Topic: Special Economic Zones: Performance, Lessons Learned, and Regional Development Implications). This is a research result of the Advisory Group on Policy Environment under FIAS, an organization funded by the World Bank to research and implement consultancy on environment and economic policy.

1.1.2. Group of researches on issues of law on environmental protection in the operation of economic zones

Firstly, the studies on environmental protection law are also carried out in the operation of economic zones

The monograph "Solid waste management (volume 1)" by Tran Hieu Nhue, Ung Quoc Dung, Nguyen Thi Kim Thai, published in 2011. The book has focused on research on measure of collection, gathering, transportation and treatment of urban solid waste; methods of collecting waste from industrial activities.

Thesis "The law on using economic tools in environmental protection in Vietnam today" by Nguyen Ngoc Anh Dao, 2013 at Vietnam Academy of Social Sciences, Academy of Social Sciences. The thesis clarifies the theoretical issues about the law using economic tools in environmental protection.

Thesis "Improving the legal responsibility in the field of environmental protection in Vietnam" by Nguyen Thi To Uyen, 2013 at the Faculty of Law - Hanoi National University. This thesis has completed one more step of the legal basis of the law on legal responsibility in the field of environmental protection in Vietnam, clarifying the concept of legal responsibility in the field of environmental protection in the sense of "positive" and "negative".

Thesis "Law on air pollution control in Vietnam" by Bui Duc Hien, 2016 at Vietnam Academy of Social Sciences, Academy of Social Sciences. This thesis is an in-depth study of the law on air pollution control in Vietnam.

Thesis "The principle that polluter must pay according to Vietnamese environmental law", by Vo Trung Tin, 2019 at Ho Chi Minh City University of Law. The thesis has analyzed and evaluated the provisions of the law showing and implementing the principle that polluters have to pay.

Secondly, *the researches on legal issues on environmental protection in the operation of economic zones*

Monograph book "Law on sanctioning administrative violations in the field of environmental protection in industrial zones in Vietnam", by Doan Hong Nhung and Nguyen Thi Binh, Construction Publishing House, 2016. The authors have in-depth research on the theoretical basis of handling administrative violations in the field of environmental protection, the role and characteristics of handling administrative violations in the field of environmental protection for enterprises in the industrial zone and the current situation of handling violations administrative violations in the field of environmental protection for enterprises in the industrial zones.

The research "Investigating, surveying and evaluating marine biodiversity in Dung Quat economic zone, proposing solutions to minimize environmental impacts to biodiversity", is a project under the Research Institute of Marine Management and Island of Chaired by Vu Thanh Ca in 2013. This scientific project analyzed the database on the Dung Quat Economic Zone, in which the current state of the marine environment in Dung Quat Economic Zone as well as providing a scientific basis for the planning and development orientation of Dung Quat Economic Zones.

In summary, there are currently no in-depth studies on theories and laws on environmental protection in the operation of economic zones, the current

legal status and practice of implementing law on environmental protection in economic zones as well as proposing solutions to improve the law and improve the efficiency of law implementation on environmental protection in the economic zones. Therefore, these are the contents that the thesis will focus on researching and clarifying.

1.2. Evaluation of the research situation related to the thesis topic

1.2.1. Achievements in research that the thesis inherits and continues to develop

Firstly, the research projects have had in-depth analysis and assessment of theoretical issues about economic zone, such as international experience in the development of economic zone; the future economic zone development orientation of countries in the world; policies for Vietnam's Economic zones; orientation of economic development in Vietnam in the future.

Secondly, the above studies have: i) analyzed and evaluated environmental policies and laws to ensure sustainable development according to the policy of the Communist Party of Vietnam; ii) specified the requirements posed on environmental protection in the trend of international integration; iii) assessed the current status of legal regulations as well as legal implementation practices, thereby proposing solutions to perfect and improve the efficiency of the implementation of legal regulations on: control of air pollution in Vietnam; waste management in Vietnam; legal responsibilities in the field of environmental protection; iv) analyzed and clarified the theory and legislation on: the principle that polluter must pay; using economic tools in environmental protection.

Thirdly, the research works have partly analyzed and evaluated: i) the principles governing the law on environmental protection in economic zones; ii) legal provisions on environmental protection for economic zones such as: waste management; legal responsibilities of the subjects in the economic zone; environmental management system; iii) the current legal status and practice of implementing the law on environmental protection in the economic zone. A number of works have also researched and proposed solutions to improve the law and improve the effectiveness of law implementation on environmental protection in the economic zone.

Therefore, in the process of researching the thesis, the PhD student will learn and inherit the achievements and values that the studies have shown as the foundation for further research of the thesis in theory as well as reality.

1.2.2. The issues, that are still open or have not been thoroughly resolved need further research

Firstly, the research projects have not clarified theories and laws on environmental protection in the activities of economic zones.

Secondly, the research works have analyzed the content of the law on environmental protection in many areas and fields. However, there are almost no studies that analyze and evaluate the content of law on environmental protection in the operation of economic zones on the basis of comparing with relevant provisions of previous laws, as well as legal regulations in the world and international treaties to which Vietnam is a member.

Thirdly, the works have assessments on the current legal status and practice of law enforcement on environmental protection in general as well as in certain areas and fields. However, there are no in-depth studies on the legal status and practice of implementing the law on environmental protection in the activities of economic zones in Vietnam.

Fourthly, the works have also studied and proposed solutions to improve the law and improve the effectiveness of the implementation of the law on environmental protection in general as well as in certain areas and fields. However, there are no in-depth studies on solutions to perfect the law and improve the effectiveness of law enforcement on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam.

Fifthly, a number of studies related to the law on environmental protection in general and environmental protection in activities of industrial zones and economic zones in the legal documents which have expired.

Sixthly, there are no legal studies of laws of some countries in the world on environmental protection in the activities of economic zones in a methodical way, from which comparing with Vietnam's reality to help us to have a comprehensive objective and scientific view to complete the legal framework on environmental protection in the activities of the economic zones.

In summary, through an overview of legal studies on environmental protection in the activities of the economic zones in Vietnam. The PhD student found that there are no studies that clarify: i) theories and laws on environmental protection in the activities of the economic zones; ii) the legal status and practice of implementing the law on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam; iii) The solution to improve the law and improve the effectiveness of law implementation on environmental protection in the operation of the economic zones in Vietnam. These are the contents that the PhD student will continue to study and clarify in this thesis.

1.3. Theoretical basis of the research

1.3.1. Research questions of the topic

The thesis is deployed with questions about theoretical aspects, legal aspects to clarify the purpose of the thesis, which are:

Firstly, what is the law on environmental protection in the operation of the economic zone and what are the regulations of the law on environmental protection in the operation of the economic zone?

Secondly, how is the current situation and practice of law implementation on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam today?

Thirdly, what solutions need to be taken to improve the law and improve the effectiveness of law implementation on environmental protection in the operation of the economic zone in Vietnam in the current trend?

1.3.2. Research theory of the topic

The thesis studies the law on environmental protection in the operations of economic zones based on the following theories:

- The theory of environmental protection in the operation of the economic zones based on the idea prevention is key;
- Theory of environmental protection in the operation of economic zones to ensure sustainable national development;
- Theory of environmental protection in the operation of economic zones to protect the right to live in a healthy environment;
- The theory of environmental protection in the operation of the economic zones on the principle that polluters must compensate for damage caused by the violation.

1.3.3. Research hypothesis of the topic

- The theoretical basis of the law on environmental protection in the operation of the economic zone in Vietnam is incomplete and comprehensive;
- The legal regulations on environmental protection in the economic zone's activities are inadequate, flawed, and systematic;
- Practical implementation of the law on environmental protection in the economic zone's activities is limited;
- There is no clear, cross and long-term direction on environmental protection in the activities of the economic zones. The solutions are not synchronous, lack specific solutions to protect the environment in the activities of the economic zones.

1.3.4. Expected results

By proving the research hypothesis and answering the above research questions, the thesis is expected to achieve the following results:

Firstly, building and completing theoretically the concepts, characteristics, roles as well as governing principles of law on environmental protection in the operation of economic zones;

Secondly, clearly indicating the suitability and inadequacies of environmental protection in the operation of the economic zones specified in the current legal documents;

Thirdly, determining and analyzing the orientation to build and perfect the law on environmental protection in the activities of the economic zones in Vietnam. On that basis, the thesis proposes solutions to improve the law and improve the effectiveness of law implementation on environmental protection in the activities of economic zones in Vietnam.

Chapter 2

THEORETICAL ISSUES OF LAW ON ENVIRONMENTAL PROTECTION IN THE OPERATION OF ECONOMIC ZONES

2.1. Concept of economic zones and environmental protection in the operation of economic zones

2.1.1. Concepts and characteristics of economic zones

From studying the views in the world as well as in Vietnam about economic zone, it can be understood that *economic zone is an area with separate geographical boundaries and spatial scope, in which countries apply laws, particularly on tariffs or regulations on foreign trade activities for goods entering and leaving the economic zone as well as economic activities in it, aiming to exploit and attract resources for socio-economic development and security protection and defense.*

From this concept, economic zone can be identified through the following characteristics:

Firstly, economic zone is an area that encourages investment through tax reduction policies.

Secondly, economic zone is an area with separate geographical and spatial boundaries with an especially favorable investment and business environment for investors.

Thirdly, the economic zone aims at socio-economic development and defense and security protection.

Fourthly, the legal provisions on the establishment and operation of economic zones are different.

Fifthly, economic zone is usually located in coastal areas or border gates.

Sixthly, in the economic zone, environmental protection is required stricter than in other areas.

2.1.2. Concept of operation of economic zones

The concept of the operation of economic zones is as follows: *economic zone activities are understood as activities of subjects from construction investment preparation to construction investment and during the economic zone's operation in order to achieve effective establishment, construction of economic zone.*

2.1.3. Concepts and characteristics of environmental protection

From researches, it can be understood that environmental protection *is a human activity through specific measures to preserve, prevent, and overcome negative impacts on the environment and improve the environment to ensure habitat quality.*

Environmental protection activities can be identified through the following specific characteristics:

Firstly, environmental protection is the common responsibility of all actors and all countries, irrespective of the official form, political regime and socio-economic development level of the countries.

Secondly, environmental protection is done by applying a combination of different measures such as organizational - political measures, economic measures, scientific - technological measures, propaganda measures, education measures, juridical.

Thirdly, environmental protection is carried out at many different levels, including: individual level, community level, local level, regional level, national level, sub-regional, regional and global level.

2.1.4. Concepts and characteristics of environmental protection in the operation of economic zones

In this project, environmental protection in economic zone activities *is understood as purposeful activities of subjects from construction preparation stage to construction investment phase and during the operation of economic zone to keep the environment is fresh, clean and beautiful; prevent and limit negative impacts on the environment; respond to environmental incidents; overcoming environmental pollution and degradation caused by the operation of the economic zone, environmental restoration and improvement.*

From analyzing the contents of environmental protection activities in the economic zone, it can be seen that environmental problems and environmental protection activities in the economic zone have different characteristics than the general environmental protection activities outside the economic zone, specifically:

Firstly, environmental protection activities in the economic zone are carried out by many subjects.

Secondly, environmental protection activities in the economic zone requires high synchronization and concentration.

Thirdly, activities of environmental protection in the economic zone are carried out right from the preparation stage of investment in the construction of the economic zone.

2.1.5. The need for environmental protection in the operation of economic zones

Firstly, the environmental impact from the enterprises' discharge activities in the economic zone.

Secondly, affecting the environment from operation and maintenance activities of investors in construction and trading in technical infrastructure of economic zones.

Thirdly, to affect the environment from management, inspection and handling activities of state agencies.

Fourthly, affecting the environment from the activities of other entities in the economic zone.

2.2. Conception of law on environmental protection in the operation of economic zones

2.2.1. Concept and role of law on environmental protection in the operation of economic zones

The law on environmental protection in the operation of *economic zones* is a combination of legal regulations promulgated, recognized or approved by the State to regulate social relationships arising in the process of preparing for construction preparation construction investment and operation of the economic zones in order to keep the environment fresh, clean and beautiful; prevent and limit negative impacts on the environment; respond to environmental incidents; overcome environmental pollution and degradation caused by the operation of the economic zone, observe environmental restoration and improvement.

2.2.2. Principles of regulating the law on environmental protection in the operation of economic zones

Firstly, environmental protection in the operation of economic zones is the responsibility and obligation of all actors operating in the economic zones and related subjects.

Secondly, environmental protection in the operation of economic zones must be conducted from the investment preparation stage to the whole process of construction and operation of the economic zones.

Thirdly, environmental protection in the operation of economic zones must be harmoniously linked with economic development, social security, biodiversity conservation, and response to climate change to ensure a healthy environment of the economic zones.

Fourthly, environmental protection in the operation of the EZs must be based on the rational use of resources, minimizing waste.

2.2.3. Content of the law on environmental protection in the operation of economic zones

Firstly, environmental protection in the period of preparation for investment in the construction of economic zones.

Secondly, regulations on environmental protection in the construction phase of the economic zone.

Thirdly, regulations on environmental protection in the operational phase of the economic zone.

Fourthly, regulations on investigation, inspection and handling of violations of the law on environmental protection in the activities of the economic zone.

2.2.4. Law on environmental protection in the operation of economic zones of some countries in the world and lessons for Vietnam

2.2.4.1. Laws on environmental protection in the operation of economic zones of some countries around the world

Firstly, the law of Japan.

Second, the law of Korea.

Third, the law of China.

Fourth, the law of Singapore.

2.4.4.2. Some lessons for Vietnam

Chapter 3

LEGAL STATUS AND IMPLEMENTATION PRACTICE ON ENVIRONMENTAL PROTECTION IN OPERATION OF ECONOMIC ZONES IN VIETNAM

3.1. Actual situation of law and implementation of the law on environmental protection in the stage of construction investment preparation of economic zones

3.1.1. Provisions on responsibility to prepare environmental impact assessment reports of investors entering the economic zone

Investors do not fully comply with the regulations on environmental protection in the economic zone, leading to the cause of environmental

pollution in the economic zone when it goes into operation, namely pollution of water sources and land sources, air pollution, noise pollution.

There has been no agreement on the time when the project owner must conduct EIA of legal documents.

3.1.2. Technical infrastructure design stage of economic zones

Firstly, there is a lack of specific regulations on green tree network design guidelines for environmental protection in the economic zone.

Secondly, there is no regulation on safe distance to arrange and install hazardous waste treatment facilities as well as noise in the economic zone with surrounding areas.

Thirdly, there is no specific regulation on the responsibility of the project owner whether or not to install the monitoring system simultaneously, synchronously with the infrastructure of the economic zone during construction.

3.2. Current status of the law and practice of implementing the law on environmental protection in the construction phase of economic zones

The implementation process in the past found that the environmental protection in the construction stage of environmental protection works in the economic zones has not achieved the expected effect.

3.2.1. Responsibility for the construction of technical infrastructure works for environmental protection by economic zones

Firstly, the provisions of the legal documents still have contradictions between the delimitation of responsibility for construction and operation of environmental protection works in the economic zones.

Secondly, the fact that investors building and trading technical infrastructure of economic zones consider the responsibility for investment and construction of environmental protection works just a simple legal procedure, so they do not implement, as a result, serious lack of equipment for the monitoring and control of environmental pollution; post-appraisal work in some places is of little interest.

3.2.2. Investors' responsibility to protect the environment in the process of site clearance for construction and construction of economic zones

Lack of regulations on the responsibilities of investors in the treatment of wastes, wastewater, exhaust gases, especially dust and noise that can pollute the environment during site clearance to build economic zones.

3.2.3. Investors' responsibility to protect the environment in the process of building technical infrastructure of economic zones

Regulations in legal documents do not clarify the responsibility of investors for environmental protection in the construction process of the economic zone.

3.3. Actual status of the law and practice of implementing the law on environmental protection in the operation stage of economic zones

3.3.1. Responsibility for operation, maintenance and remediation of environmental pollution in economic zones

The current law regulates the responsibilities of investors in the operation and maintenance of the environmental protection in economic projects but the responsibility of preventing and overcoming as well as the funding sources used to handle the consequences caused by environmental pollution are not yet defined.

3.3.2. Conditions for new additions or expansion of economic zones in the operation period

Current law provisions on new additions and expansion of economic zones are not clear in the process of operation.

3.3.3. Licensing activities for investors to operate in economic zones

Licensing for manufacturing enterprises operating in the economic zone is affected and dominated by the local government without taking into account the ability to meet the environmental protection conditions as well as the suitability of the business according to regulations of the Law.

3.3.4. Regulations on waste management during the operation period of economic zones

Firstly, the waste treatment system of the economic zone has not met the requirements

Secondly, there is a lack of regulations on the responsibility of equipping and upgrading equipment for staff in charge of waste management in the economic zone.

3.4. Actual situation of law and practice of law implementation on inspection, examination and handling of violations of the law on environmental protection in the operation of economic zones

3.4.1. Competence to inspect, examine, detect and handle administrative violations of environmental protection in the operation of economic zones

Firstly, inspection and examination in a number of economic zones have not been conducted regularly and effectively.

Secondly, the law does not grant the right to handle violations for the economic zone management board, so when the agencies having the authority come to inspect, check and handle violations of environmental protection activities in the economic zones, there is often no consensus or coordination with the economic zone management board.

Thirdly, the regulations allowing many agencies to have the right to investigate, inspect and handle administrative violations on environmental protection in the economic zone has negatively affected production activities of enterprises.

3.4.2. Responsibilities of state management agencies in charge of inspection and examination of environmental protection in the operation of economic zones

The coordination in environmental protection issues in the economic zone between agencies in recent years has not been close and effective.

Chapter 4

ORIENTATION AND SOLUTIONS TO COMPLETE LAW

**AND ENHANCE THE EFFICIENCY OF
IMPLEMENTATION OF LAW ON ENVIRONMENTAL
PROTECTION IN THE OPERATION OF ECONOMIC
ZONES IN VIETNAM**

4.1. Orientation to perfect the law on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam

Firstly, perfecting the law on environmental protection in the operation of economic zones must ensure the efficiency of investment capital from the State.

Secondly, perfecting the law on environmental protection in economic zones must ensure strictness.

Thirdly, perfecting the law on environmental protection in economic zones must ensure the reasonableness between the State's control and respect the autonomy of the investor.

Fourthly, completing the law on environmental protection in the activities of EZs must ensure centralized management but coordination of implementation.

4.2. Solutions to perfect laws on environmental protection in the operation of economic zones in Vietnam

4.2.1. Solutions to perfect laws on environmental protection in the period of preparation for investment in construction of economic zones

Firstly, perfecting the law on responsibility for making environmental impact assessment reports by investors into industrial zones and the economic zones

Secondly, perfecting the law on environmental protection in the design and technical infrastructure of the economic zone.

4.2.2. Solution to perfect the law on environmental protection in the construction phase of economic zones

Firstly, completing the law on responsibility for construction of environmental protection infrastructure works in economic zones.

Secondly, perfecting the law on investors' responsibility to protect the environment in the process of site clearance for construction of economic zones.

Thirdly, perfecting the law on investors' responsibility to protect the environment in the process of building technical infrastructure of the economic zone.

4.2.3. Solution to perfect the law on environmental protection in the period of operation of economic zones

Firstly, perfecting the law on responsibility for operation, maintenance and remediation of environmental pollution in the operation of economic zones.

Secondly, perfecting the law on for conditions new addition and expansion of economic zones.

Thirdly, perfecting the legislation on waste management during the economic zones' operation.

4.2.4. Completing the law on inspection, examination and handling of violations of the law on environmental protection in the operation of economic zones

Firstly, perfecting the law on the authority to inspect, examine, detect and handle administrative violations of environmental protection in the operation of economic zones.

Secondly, perfecting the law on the coordination responsibility of state management agencies in environmental protection during the operation of economic zones.

4.3. Solutions to improve efficiency of law enforcement on environmental protection in the operation of economic zones

Firstly, enhancing the responsibility of stakeholders for environmental protection in the operation of economic zones.

Secondly, improving the efficiency of investigation, inspection, supervision and handling by state agencies for the construction and operation of environmental protection works in economic zones.

Thirdly, building up funding for environmental protection activities in economic zones.

GENERAL CONCLUSION

In the current integrated trade, economic zone has become a popular model, used by many countries, including Vietnam to attract investment, promote economic development, and serve national security and defense purposes. In addition to the benefits of the economic zone, due to the concentrated production and business activities with many production lines, modern technology, the large number of citizens, a large amount of waste is dumped into the environment. If this is not properly managed and handled, the risk of environmental pollution is very high, especially the hazardous wastes from the industrial zones which are easy to cause incidents as well as environmental degradation. Therefore, the issue of environmental protection in the economic zone must be done right from the stage of construction investment preparation to construction and throughout the operation of the economic zones. All these processes must fully and seriously comply with the provisions of the law as well as the responsibility of the project owners, the investor and related entities to build and maintain an environment in healthy, non-polluting, creating maximum conditions for production and business activities in the economic zone to take place smoothly and with high productivity, while ensuring a healthy living environment, contributing to achieving the goal of economic zone construction.

Recognizing the importance of environmental protection in the operation of economic zones, the State has soon issued a governing legal framework as well as specifying responsibilities of relevant entities from construction preparation to construction, during the construction process and when the economic zone comes into operation. During this process, there are many activities that directly and indirectly pose the risk of pollution as well as environmental incidents. However, through analysis, the practice of environmental protection in the operation of economic zones is not effective, many economic zones have experienced environmental pollution, environmental incidents. Especially in the economic zones, there are still phenomena of communes discharging or burying directly into the environment or there is no centralized waste treatment area or there is a

phenomenon that enterprises have not yet connected to waste and wastewater treatment areas, etc. The cause of this situation comes from the inadequacies of the law as well as the limited responsibility and awareness of the production and business entities in the economic zone.

From the research results obtained, the thesis has proposed solutions, especially solutions to improve the law on the responsibility of planning and installing technical infrastructure works for environmental protection in the economic zone; completing regulations on the installation of monitoring systems simultaneously, synchronously with infrastructure of the economic zone during construction; complete regulations on the responsibility for construction of technical infrastructure works for environmental protection in the economic zone as well as responsibility for operation, maintenance and remediation of environmental pollution in the economic zone and new conditions for addition, expand on of economic zone in the process of operation. In particular, completing regulations on authority as well as responsibility for coordination in inspection, examination, detection and handling of administrative violations on environmental protection in the operation of economic zones. Besides, the thesis has also proposed solutions to raise awareness of investors, project owners as well as other subjects doing business and production in the economic zones; solutions to supplement financial resources for the construction and operation of functional areas for environmental protection in the economic zone as well as solutions to improve the efficiency of inspection, supervision and handling of state agencies for the construction process and operating environmental protection works in the economic zone. The results of this study have contributed to perfecting the law as well as improving the efficiency of the implementation of regulations on environmental protection in the economic zones, creating a safe and healthy environment, preventing and minimizing negative impacts on environment, responding to environmental incidents, promoting effective production and business activities, contributing to the effective implementation of the goals of building and establishing the economic zones.

LIST OF PUBLISHED WORKS RELATED TO THESIS TOPIC

1. Nguyen Son Ha (2019), "Law on environmental protection in Vietnam and a number of countries in the operation of comparative sub-economic zones", *Scientific topic of learners*.

2. Nguyen Son Ha (2019), "Completing regulations on environmental protection in the period of preparation for investment and construction of economic zones", *Law and Development Journal (11 + 12)*, p. 57-60.

3. Nguyen Son Ha, Mai Xuan Hoi (2020) "Handling of administrative violations of environmental protection in economic zones according to the law of Vietnam", *Journal of Industry and Trade (10)*, p. 25-31.

4. Nguyen Son Ha (2020), "Completing the law on environmental protection in the construction phase of the economic zone", *Journal of Science, Hue University, specializing in social sciences and humanities*.

5. Nguyen Son Ha (2020), "Laws on the duties and powers of the Economic Zone Authority in protecting the environment in economic zones in Vietnam", *Journal of Law and Practice, (7)*, p. 47-53.